



17 - 21 februarie 2020

# ACTUALITATEA EUROPEANĂ

---



- I. [CONCLUZII ALE CONSILIULUI UE PRIVIND PRIORITĂȚILE PENTRU BUGETUL UE PE 2021.....P 2- 4](#)
- II. [ȘTIRI - REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA.....P 5-12](#)



# CONCLUZII ALE CONSILIULUI UE

---

## Consiliul UE își stabilește prioritățile pentru bugetul UE pe 2021

La 18 februarie a.c., Consiliul a adoptat următoarele concluzii prin care își stabilește prioritățile pentru bugetul UE pe 2021.

„1. Consiliul subliniază că procedura bugetară pentru exercițiul financiar 2021 va fi prima din cadrul noii perioade de programare 2021-2027. În această privință, bugetul va juca un rol important în elaborarea și îndeplinirea obiectivelor și priorităților Uniunii.

2. Consiliul subliniază necesitatea ca toate instituțiile și organismele Uniunii să respecte toate elementele noului cadru financiar multianual (CFM) și să se conformeze acestora atunci când stabilesc și execută bugetul pentru 2021.

3. Consiliul reiterează faptul că bugetul ar trebui să fie stabilit în conformitate cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul financiar, în speță principiile unității, anualității, buneii gestiuni financiare și transparenței.

4. Consiliul consideră că bugetul pentru exercițiul financiar 2021 ar trebui să fie realist, în conformitate cu nevoile reale, să asigure o gestiune bugetară prudentă și să permită, fără a aduce atingere dispozițiilor Acordului interinstituțional[2], marje suficiente în cadrul plafoanelor din CFM pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute. În același timp, bugetul pentru exercițiul financiar 2021 ar trebui să furnizeze suficiente resurse pentru a asigura punerea în aplicare a programelor Uniunii și pentru a permite plata în timp util a angajamentelor asumate deja în cadrul actualului CFM, dacă va fi necesar și în cazuri justificate în mod corespunzător, după efectuarea tuturor realocărilor posibile în cadrul bugetului, prin utilizarea mecanismelor de flexibilitate disponibile, pentru a se evita neonorarea cererilor de plată depuse de statele membre.

5. Consiliul subliniază că disciplina bugetară ar trebui menținută la toate nivelurile și că ar trebui ca toate cheltuielile necesare să fie finanțate în funcție de priorități și fără a compromite principiile bugetare.

6. Consiliul subliniază nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a plăților de la bugetul UE către statele membre, reamintind că atât alocările bugetare insuficiente, cât și cele excesive creează provocări nedorite pentru bugetele naționale. În această privință, Consiliul invită Comisia să furnizeze în mod transparent previziuni fiabile și exacte privind toate veniturile, inclusiv suma anuală care trebuie plătită de Regatul Unit în 2021, în conformitate cu Acordul de retragere[3], fapt care va permite statelor membre să evalueze în timp util contribuția preconizată a acestora la bugetul UE.

7. Consiliul subliniază că utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la nivelurile minime justificate, introducerea lor ar trebui să aibă loc în timp util pentru a se evita întreruperile în funcționarea programelor Uniunii, iar finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin redistribuiri. În special, Consiliul invită Comisia să prezinte proiecte de bugete rectificative bazate pe venituri în mod separat și fără întârziere, de îndată ce informațiile relevante devin disponibile. Consiliul își reiterează angajamentul ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de bugete rectificative cât mai curând posibil.

8. Consiliul consideră că nivelul efectivelor de personal din toate instituțiile, organismele și agențiile ar trebui să reflecte acordul privind CFM și trebuie să facă obiectul unei monitorizări și al unui control permanent. În plus, Consiliul îndeamnă toate instituțiile, organismele și agențiile Uniunii să își respecte schemele de personal, precum și pachetele financiare și nivelul de echivalent normă întregă (ENI) pentru agenții contractuali. Comisia este încurajată să compenseze la nivel intern un nivel adecvat de ENI și alocările corespunzătoare în momentul delegării de atribuții, executate anterior de propriul personal, către agenții executive sau organisme similare, atunci când propune un mandat nou sau adaptat pentru acestea.

9. Consiliul solicită Comisiei să prezinte proiectul de buget pentru exercițiul financiar 2021 în timp util, dând Consiliului posibilitatea să efectueze o analiză tehnică detaliată și să își pregătească temeinic poziția. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia ca, pe lângă proiectul de buget, să prezinte toate documentele aplicabile enumerate la articolul 41 din Regulamentul financiar, inclusiv rapoarte privind progresele înregistrate în atingerea obiectivelor programelor.

10. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru exercițiul financiar 2021 în termenele prevăzute de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În particular, Consiliul invită Comisia să își îndeplinească rolul de mediator imparțial pe parcursul întregii proceduri bugetare. Consiliul solicită Comisiei să asigure accesul rapid la proiectele de elemente ale concluziilor comune, care să conțină toate informațiile relevante (în special cu privire la angajamente și plăți) pentru a facilita procesul de conciliere. În plus, Consiliul subliniază că negocierile privind bugetul pentru exercițiul financiar 2021 ar trebui să evite abordarea unor chestiuni care nu sunt direct legate de procedura bugetară anuală.

11. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător atunci când Comisia pregătește proiectul de buget pentru exercițiul financiar 2021.

12. Prezentele orientări vor fi transmise Parlamentului European și Comisiei, precum și celorlalte instituții.”

### **Drepturile omului: UE adoptă concluzii privind prioritățile UE pentru 2020 în cadrul forurilor Organizației Națiunilor Unite însărcinate cu apărarea drepturilor omului**

La 17 februarie a.c., Consiliul a adoptat concluzii privind prioritățile pe care UE trebuie să le urmeze anul acesta în cadrul forurilor ONU însărcinate cu apărarea drepturilor omului.

Cu ocazia celei de a **75-a aniversări** a intrării în vigoare a **Cartei ONU**, care se sărbătorește anul acesta, concluziile Consiliului reafirmă angajamentul UE față de **ordinea internațională bazată pe norme**, apărarea drepturilor omului fiind o parte importantă a acesteia.

În concluziile sale, Consiliul își reafirmă angajamentul de a **respecta**, de a **apăra** și de a **promova** activ sistemul drepturilor omului al ONU, ca **prioritate a acțiunii sale externe** pe tot parcursul anului 2020. În mod deosebit, UE va continua să utilizeze **toate instrumentele disponibile** pentru a-și duce la îndeplinire angajamentele asumate cu

privire la drepturile omului, inclusiv în cadrul Consiliului pentru Drepturile Omului al ONU, al Adunării Generale a ONU, al Consiliului de Securitate al ONU și al oricărui alt for relevant, denunțând încălcările drepturilor omului și abuzurile împotriva acestora la nivel global.

Concluziile mai indică și că UE va acorda mai multă atenție legăturii dintre drepturile omului și mediu, precum și consecințelor tehnologiilor digitale asupra apărării drepturilor omului. UE își va urmări și prioritățile tematice în materie de drepturi ale omului, inclusiv opoziția față de pedeapsa cu moartea și tortură, promovarea tragerii la răspundere a vinovaților, dreptul internațional umanitar, libertățile fundamentale, nediscriminarea, drepturile copiilor și sprijinirea apărătorilor drepturilor omului în întreaga lume.

Concluziile Consiliului privind prioritățile UE în cadrul forurilor ONU însărcinate cu apărarea drepturilor omului se adoptă anual. Ele stabilesc principalele direcții de acțiune pentru UE în cadrul forurilor ONU însărcinate cu apărarea drepturilor omului pentru lunile care urmează.

### **Diplomația în domeniul climei: Consiliul reînnoiește angajamentul UE de a acorda acțiunilor climatice un loc central în cadrul politicii externe**

La 20 ianuarie a.c., Miniștrii de externe au discutat despre **diplomația în domeniul climei** și au reafirmat faptul că pentru Uniunea Europeană acțiunile climatice ocupă o poziție centrală la nivel politic. În urma discuției, Consiliul a adoptat concluzii privind diplomația în domeniul climei. Acesta este un semn clar că, în 2020, **clima** va constitui una dintre **prioritățile politicii externe a UE**.

În concluziile sale, Consiliul reamintește faptul că schimbările climatice reprezintă o **amenințare existențială** pentru umanitate și biodiversitate în toate țările și regiunile și necesită un răspuns colectiv urgent. Din acest motiv, **poziția de lider a UE, prin puterea exemplului**, este esențială pentru creșterea nivelului de ambiție în materie de climă la nivel mondial.

Consiliul subliniază că UE trebuie, pe de o parte, să **îndemne țările terțe** să își intensifice eforturile alături de UE și, pe de altă parte, **să le sprijine** în aceste eforturi prin intermediul tuturor instrumentelor de politică externă ale UE. Concluziile subliniază, de asemenea, importanța **intensificării activităților de sensibilizare** privind acțiunile climatice cu țările partenere și organizațiile regionale, inclusiv în contextul summit-urilor viitoare.

În conformitate cu angajamentul său față de Acordul de la Paris, cu obiectivul creării, până în 2050, a unei UE neutre din punct de vedere climatic și cu rezultatele Consiliului European din decembrie 2019, Consiliul face apel la Înaltul Reprezentant, la Comisie și la statele membre să **colaboreze în mod urgent** în vederea unei **abordări strategice** a diplomației în domeniul climei până în iunie 2020, care să identifice **căi** concrete și **operaționale de urmat**.

# ȘTIRI - REPRESENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

---

## 1. Preferințele comerciale stimulează exporturile țărilor în curs de dezvoltare către Uniunea Europeană

Exporturile către Uniunea Europeană ale țărilor în curs de dezvoltare care utilizează preferințele tarifare speciale din cadrul sistemului generalizat de preferințe al UE (SGP) au atins o nouă valoare record de 69 mld EUR în 2018.

Potrivit raportului bienal al Comisiei Europene privind SGP publicat astăzi, exporturile către UE ale celor 71 de țări beneficiare ale SGP au crescut la aproape 184 mld EUR, dintre care aproximativ 69 mld EUR au corespuns preferințelor speciale acordate în cadrul SGP.

Înaltul Reprezentant pentru afaceri externe și politica de securitate și vicepreședintele Comisiei Europene, Josep Borrell, a declarat: *„Comerțul reprezintă unul dintre instrumentele esențiale de care dispune UE pentru abordarea, sprijinirea și îmbunătățirea drepturilor omului, drepturilor lucrătorilor și buna guvernare, ce constituie pilonii dezvoltării durabile, în întreaga lume. Prin intermediul sistemului generalizat de preferințe al UE, sprijinim creșterea economică și progresul durabil din țările în curs de dezvoltare, inclusiv în ceea ce privește acțiunile climatice. Tarifele noastre comerciale preferențiale contribuie la ieșirea din sărăcie a mii de persoane, la reducerea inegalităților și la impulsivitatea creșterii economice.”*

Comisarul pentru comerț, Phil Hogan, a declarat: *„Grație preferințelor noastre comerciale, UE importă de două ori mai mult din țările cel mai puțin dezvoltate decât importă restul lumii. Acest instrument caracteristic al politicii comerciale a UE generează milioane de locuri de muncă în țările cele mai sărace ale lumii și stimulează țările să pună în aplicare convențiile internaționale privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, buna guvernare și mediul.”*

Sistemul generalizat de preferințe elimină taxele la import pentru exporturile țărilor în curs de dezvoltare către UE. Prin crearea de oportunități suplimentare de export, acesta ajută țările să combată sărăcia și să creeze locuri de muncă, respectând totodată principiile dezvoltării durabile. De exemplu, raportul de astăzi arată că, datorită SGP, țări precum Sri Lanka, Mongolia și Bolivia sunt mai eficiente în combaterea muncii copiilor.

Agenda comercială a UE contribuie la realizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite în întreaga lume. Preferințele oferă țărilor beneficiare un stimul pentru adoptarea de măsuri suplimentare, în vederea punerii în aplicare efective a convențiilor internaționale privind drepturile omului, drepturile lucrătorilor, mediul și buna guvernare.

În multe dintre cele 71 de țări beneficiare ale SGP persistă provocări, inclusiv în ceea ce privește restricțiile impuse societății civile și libertății mass-mediei, accesul la justiție, drepturile minorităților, pedeapsa capitală și libertatea de asociere. Progresele insuficiente, inclusiv în unele dintre cele mai importante țări beneficiare, au dus la intensificarea monitorizării UE și la consolidarea angajamentului său, în special în ceea ce privește drepturile omului și drepturile lucrătorilor. În cazul Cambodgiei, aceasta a dus la

inițierea de către UE a procedurii de retragere temporară a preferințelor din cauza încălcării grave și sistematice a principiilor convențiilor fundamentale ale Organizației Națiunilor Unite și ale Organizației Internaționale a Muncii.

Raportul analizează măsura în care țările SGP valorifică oportunitățile oferite de acest sistem, examinând totodată o serie de aspecte generale, cum ar fi libertatea de acțiune a societății civile, progresele înregistrate în ceea ce privește combaterea muncii copiilor și preocupări legate de mediu și de buna guvernare. Raportul exemplifică modul în care UE colaborează cu toate părțile interesate, cum ar fi societatea civilă, organizațiile internaționale – în special organismele de monitorizare ale Organizației Națiunilor Unite și ale Organizației Internaționale a Muncii – și cu autoritățile din țările beneficiare, cu scopul de a spori eficacitatea SGP și de a asigura progresul simultan al schimburilor comerciale și al valorilor.

Sectorul industrial al UE reprezintă un partener important în procesul de concretizare a dezvoltării durabile, prin investițiile și producția realizate în țările SGP și prin faptul că se aprovizionează din aceste țări, precum și prin asigurarea respectării standardelor internaționale în domeniul muncii și al mediului.

## **2. Previzunile economice de iarnă pentru România: creștere PIB de 3,8% pentru România în 2020, de 1,2% în zona euro**

Previzunile economice din iarna anului 2020, publicate recent, estimează că economia europeană va continua să urmeze o traiectorie de creștere constantă și moderată. Zona euro s-a bucurat până acum de cea mai lungă perioadă de creștere neîntreruptă de la introducerea monedei euro în 1999. Conform previziunilor, creșterea produsului intern brut (PIB) al României se va menține la valoarea de 3,8% în 2020 și va avea valoarea de 3,5% în 2021, în timp ce pentru zona euro aceasta va rămâne stabilă la valoarea de 1,2% în 2020 și în 2021. Pentru UE în ansamblu se estimează o ușoară încetinire a creșterii la 1,4% în 2020 și 2021, în scădere față de 1,5% în 2019.

Valdis Dombrovskis, vicepreședintele executiv pentru o economie în serviciul cetățenilor, a declarat: *„În pofida unui mediu plin de provocări, economia europeană rămâne pe o traiectorie constantă, cu o creștere constantă a numărului locurilor de muncă și a salariilor. Dar ar trebui să fim atenți la riscurile potențiale ce se profilează la orizont: un peisaj geopolitic mai volatil, cuplat cu incertitudini comerciale. Prin urmare, statele membre ar trebui să utilizeze acest respiro pentru a continua reformele structurale menite să stimuleze creșterea economică și productivitatea. În plus, țările cu o datorie publică mare ar trebui să își crească nivelul de protecție prin aplicarea unor politici fiscale prudente.”*

Paolo Gentiloni, comisarul european pentru economie, a declarat: *„Perspectiva economiei europene pentru următorii doi ani este o creștere moderată, dar stabilă. Ea va extinde cea mai lungă perioadă de expansiune economică de la lansarea monedei euro în 1999, ceea ce înseamnă vești bune în materie de locuri de muncă. În plus, am constatat evoluții încurajatoare în ceea ce privește reducerea tensiunilor comerciale și am evitat un Brexit fără acord. Însă ne confruntăm în continuare cu incertitudini în materie de politici, ceea ce aruncă o umbră asupra procesului de producție. În ceea ce privește noul coronavirus, este prea devreme pentru a evalua amploarea impactului său economic negativ.”*

Creșterea economică va rămâne stabilă, susținută de cererea internă:

Mediul extern continuă să conțină provocări. Cu toate acestea, crearea continuă de locuri de muncă, creșterea robustă a salariilor și o combinație de politici cu rol de susținere ar trebui să ajute economia europeană să mențină o traiectorie de creștere moderată. Consumul privat și investițiile, în particular în sectorul construcțiilor, vor continua să alimenteze creșterea economică. Se estimează că investițiile publice, în special în infrastructura de transport și în cea digitală, vor crește semnificativ în mai multe state membre. Împreună cu semne încurajatoare de stabilizare în sectorul manufacturier și cu o posibilă reluare a creșterii fluxurilor comerciale mondiale, toate acestea ar trebui să permită economiei europene să își continue expansiunea. În același timp, acești factori par a fi insuficienți pentru a plasa viteza creșterii pe o treaptă superioară.

#### O ușoară revizuire în sens ascendent a previziunilor privind inflația:

Previziunea vizând inflația (indicele armonizat al prețurilor de consum) în zona euro a crescut la 1,3% în 2020 și la 1,4% în 2021, ceea ce reprezintă o creștere cu 0,1 puncte procentuale pentru cei doi ani față de previziunile economice din toamna anului 2019. Această evoluție reflectă unele seme încurajatoare ale faptului că salariile mai mari s-ar putea reflecta în prețurile produselor de bază, precum și în estimări ușor mai mari în ceea ce privește prețul petrolului. În UE, previziunea vizând inflația în 2020 a crescut, de asemenea, cu 0,1 puncte procentuale, ajungând la 1,5%. Previziunea pentru 2021 rămâne neschimbată, situându-se la valoarea de 1,6%.

#### Riscuri pentru previziuni:

Deși unele riscuri de evoluție negativă s-au estompat, au apărut altele noi. În ansamblu, bilanțul riscurilor continuă să fie orientat în sens descendent. „Faza Unu” a acordului comercial dintre SUA și China a contribuit, într-o oarecare măsură, la reducerea riscurilor de evoluție negativă, însă gradul ridicat de incertitudine cu privire la politica comercială a SUA rămâne o barieră în calea unei redresări mai ample a optimismului economic. Tulburările sociale din America Latină riscă să deraieze redresarea economică a regiunii. Tensiunile geopolitice accentuate din Orientul Mijlociu au sporit riscul de conflict în regiune.

Deși există în prezent claritate în ceea ce privește relațiile comerciale dintre UE și Regatul Unit în cursul perioadei de tranziție, persistă o incertitudine considerabilă cu privire la viitorul noului parteneriat cu Regatul Unit. Epidemia cu coronavirusul 2019-nCoV, care are implicații pentru sănătatea publică, pentru activitatea economică și pentru comerț, în special în China, este un nou risc de evoluție descendentă. Ipoteza de bază este că epidemia va atinge culmea ei în primul trimestru, cu efecte de propagare la nivel mondial relativ limitate. Totuși, cu cât durează mai mult, cu atât este mai mare posibilitatea unor efecte de domino asupra optimismului economic și a condițiilor de finanțare globală. Riscurile legate de schimbările climatice, deși în principal cu efecte pe termen lung, nu pot fi excluse pe termen scurt.

În ceea ce privește tendințele pozitive, este posibil ca economia europeană să beneficieze de pe urma unor politici fiscale mai expansioniste și mai favorabile creșterii economice și să se bucure de efecte pozitive, determinate de condițiile mai ușoare de finanțare din unele state membre din zona euro.

#### Ipoteză pur tehnică privind Regatul Unit:

Având în vedere că relațiile viitoare dintre UE și Regatul Unit nu sunt clare încă, previziunile pentru 2021 se bazează pe o ipoteză pur tehnică de menținere a situației actuale în ceea ce privește relațiile lor comerciale. Ea este utilizată doar în scop de prognozare și nu reflectă nicio anticipare sau previziune a rezultatelor negocierilor dintre UE și Regatul Unit cu privire la relațiile lor viitoare.

### **3. Comisia adoptă un raport cu privire la România în temeiul articolului 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene**

Comisia a adoptat un raport privind România, în conformitate cu Articolul 126 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care analizează în ce măsură această țară respectă criteriul deficitului prevăzut de tratat. Raportul urmărește adoptarea de către România a unei strategii bugetare pentru perioada 2020-2022, care se estimează că va duce la un deficit public ce depășește valoarea de referință de 3% prevăzută de tratat pentru anii 2019, 2020 și 2021. Din raport rezultă că România nu respectă criteriul deficitului definit în tratat și că deschiderea unei proceduri de deficit excesiv este, prin urmare, justificată.

Etapele imediat următoare este formularea de către Comitetul Economic și Financiar a unui aviz cu privire la raport, în următoarele două săptămâni. Raportul este disponibil [aici](#):

### **4. Impozitare echitabilă: UE actualizează lista jurisdicțiilor fiscale necooperante**

Miniștrii de finanțe din statele membre ale UE au actualizat lista UE a jurisdicțiilor fiscale necooperante. Patru țări sau teritorii – Insulele Cayman, Palau, Panama și Seychelles – au fost adăugate pe lista jurisdicțiilor fiscale necooperante, deoarece nu s-au conformat standardelor impuse în termenul stabilit.

Acestea se alătură celor opt jurisdicții – Samoa Americană, Fiji, Guam, Samoa, Oman, Trinidad și Tobago, Vanuatu și Insulele Virgine Americane – care se aflau deja pe listă și care rămân în continuare neconforme. În schimb, peste jumătate dintre țările care au făcut obiectul exercițiului de listare din 2019 au fost eliminate complet de pe listă, deoarece respectă în prezent toate standardele de bună guvernare fiscală.

După actualizarea listei, Paolo Gentiloni, comisarul pentru economie, a declarat: *„Lista UE a jurisdicțiilor fiscale necooperante contribuie la realizarea unor îmbunătățiri reale, în ceea ce privește transparența fiscală la nivel mondial. Până în prezent, am examinat sistemele fiscale din 95 de țări și am constatat că majoritatea respectă acum standardele noastre de bună guvernare. Acest proces a dus la eliminarea a peste 120 de regimuri fiscale dăunătoare la nivel mondial și zeci de țări au început să aplice standarde de transparență fiscală. Cetățenii noștri se așteaptă ca persoanele și corporațiile cele mai bogate să-și plătească în mod echitabil impozitele și orice jurisdicție care le permite să evite acest lucru trebuie să suporte consecințele. Deciziile de astăzi arată că UE este ferm hotărâtă să acționeze în acest sens.”*

În cadrul procesului de listare al UE, jurisdicțiile sunt evaluate în funcție de trei criterii principale – transparența fiscală, impozitarea echitabilă și activitatea economică reală. Jurisdicțiile ce nu îndeplinesc oricare dintre aceste criterii sunt invitate să-și asume angajamentul de remediere a deficiențelor într-un termen stabilit.



## 5. Conturarea viitorului digital al Europei: Comisia prezintă Strategia privind datele și Strategia privind inteligența artificială

Comisia își dezvăluie ideile și acțiunile pentru o transformare digitală care să fie în avantajul tuturor și să reflecte valorile noastre cele mai de preț, care ne definesc ca europeni: deschiderea, echitatea, diversitatea, democrația și încrederea. Este viziunea unei societăți europene impulsionate de soluții digitale ce țin cont, mai presus de orice, de interesele cetățenilor săi, o societate ce oferă noi oportunități întreprinderilor și încurajează dezvoltarea unor tehnologii fiabile pentru a promova o societate deschisă și democratică și o economie dinamică și viabilă. Sectorul digital poate juca un rol de prim-plan în combaterea schimbărilor climatice și asigurarea tranziției către o economie verde. Strategia europeană privind datele și opțiunile de politică menite să asigure dezvoltarea unei inteligențe artificiale (IA) centrate pe factorul uman, ambele prezentate astăzi, constituie primii pași către realizarea acestor obiective.

Președinta Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, a declarat: *„Astăzi prezentăm tuturor viziunea noastră ambițioasă cu privire la viitorul digital al Europei. Este o viziune ce abordează toate aspectele, de la securitatea cibernetică la infrastructurile critice, de la educație digitală la competențe, de la democrație la mass-media. Îmi doresc ca Europa digitală să reflecte valorile noastre cele mai de preț, ce ne definesc ca europeni – deschiderea, echitatea, diversitatea, democrația și încrederea.”*

Margrethe Vestager, vicepreședintele executiv și comisar responsabil cu o Europă pregătită pentru era digitală, a declarat: *„Dorim ca fiecare cetățean în parte, fiecare lucrător, fiecare întreprindere să aibă în mod echitabil acces la beneficiile digitalizării. Poate fi vorba despre a conduce în condiții mai sigure sau a polua mai puțin, datorită mașinilor conectate sau chiar de a salva vieți cu ajutorul imagisticii medicale bazate pe IA, ce le permite medicilor să depisteze boli, într-un timp mult mai scurt decât a fost vreodată posibil până acum.”*

Comisarul pentru piața internă, Thierry Breton, a declarat: *„Societatea noastră generează un volum uriaș de date industriale și publice, ce vor transforma modul în care producem, consumăm și trăim. Doresc ca întreprinderile europene și numeroasele noastre IMM-uri să aibă acces la aceste date și să creeze valoare pentru europeni, inclusiv prin dezvoltarea unor aplicații de inteligență artificială. Europa are toate atuurile pentru a se impune ca un lider natural în cursa tehnologiilor de lucru cu volume mari de date (big data) și pentru a-și păstra suveranitatea tehnologică, poziția de frunte în sectorul industrial și competitivitatea economică, în beneficiul consumatorilor europeni.”*

### Europa ca lider de încredere în domeniul digital:

Tehnologiile digitale, cu condiția să fie utilizate în mod adecvat, vor aduce beneficii cetățenilor și întreprinderilor din multe puncte de vedere. În următorii cinci ani, Comisia se va concentra pe trei obiective principale în domeniul digital: (i) o tehnologie în beneficiul utilizatorilor, (ii) o economie echitabilă și competitivă și (iii) o societate deschisă, democratică și durabilă.

Europa se va baza pe experiența sa îndelungată în domeniul tehnologic, al cercetării, al inovării și ingeniozității, precum și pe tradiția sa puternică de protejare a drepturilor și a valorilor fundamentale. Noile politici și cadre de lucru vor permite Europei să utilizeze tehnologii digitale de vârf și să își consolideze capacitățile în materie de securitate

cibernetică. Europa va continua să aibă o societate deschisă, democratică și durabilă, iar instrumentele digitale pot susține aceste principii. Europa își va croi propriul drum și îl va urma pentru a deveni o economie și o societate digitală competitivă la nivel mondial, bazată pe valori și incluzivă, continuând, în același timp, să fie o piață deschisă, dar bazată pe reguli și să colaboreze îndeaproape cu partenerii săi internaționali.

#### Europa ca lider în domeniul inteligenței artificiale de încredere:

Europa deține toate atuurile, pentru a deveni un lider mondial în domeniul sistemelor de inteligență artificială (IA), ce pot fi utilizate și aplicate în condiții de siguranță. Avem centre de cercetare excelente, sisteme digitale sigure și rezultate laudabile în robotică, avem sectoare de producție și servicii competitive, că este vorba de sectorul autovehiculelor sau cel energetic, de sistemul de sănătate sau de agricultură.

În Cartea albă prezentată astăzi, Comisia are în vedere un cadru pentru o inteligență artificială fiabilă, bazată pe excelență și încredere. În parteneriat cu sectorul privat și cel public, Comisia urmărește să mobilizeze resurse de-a lungul întregului lanț valoric și să creeze stimulentele potrivite, pentru accelerarea introducerii și utilizării IA, inclusiv de către întreprinderile mici și mijlocii. În acest sens, colaborează și cu statele membre și cu comunitatea de cercetare și încearcă să atragă și să păstreze talentele. Dată fiind complexitatea sistemelor de IA și riscurile semnificative pe care le pot prezenta acestea în anumite contexte, este esențial să consolidăm încrederea utilizatorilor. Trebuie să existe norme clare care să abordeze problema sistemelor de IA cu grad ridicat de risc, fără însă a le împovăra excesiv pe cele cu risc mai scăzut. Vor continua să se aplice normele stricte ale UE în materie de protecție a consumatorilor, de combatere a practicilor comerciale neloiale și de asigurare a protecției datelor cu caracter personal și a vieții private.

În cazul sistemelor cu risc ridicat, cum ar fi cele din domeniul sănătății, al activității polițienești sau al transporturilor, sistemele de IA concepute ar trebui să fie transparente, trasabile și să garanteze supravegherea umană. Autoritățile ar trebui să fie în măsură să testeze și să certifice datele utilizate de algoritmi la fel cum verifică produsele cosmetice, autoturismele sau jucăriile. Avem nevoie de date nedistorsionate, pentru instruirea sistemelor cu risc ridicat, astfel încât să funcționeze în mod corespunzător și pentru asigurarea respectării drepturilor fundamentale, în special a nediscriminării. Deși, în prezent, utilizarea recunoașterii faciale pentru identificarea biometrică la distanță este în general interzisă și nu poate fi utilizată decât în cazuri excepționale, justificate în mod corespunzător și cu respectarea principiului proporționalității, sub rezerva anumitor garanții și în baza legislației UE sau a legislației naționale, Comisia dorește să lanseze o dezbatere amplă cu privire la eventualele situații în care s-ar putea justifica astfel de excepții.

Pentru aplicațiile de IA cu risc mai scăzut, Comisia are în vedere un mecanism de etichetare voluntară, dacă acestea aplică standarde mai ridicate. Toate aplicațiile de IA sunt binevenite pe piața europeană cu condiția să respecte normele UE.

#### Europa ca lider în cadrul economiei datelor:

Volumul de date generat de întreprinderi și de organismele publice este într-o creștere constantă. Următorul val de date industriale va transforma profund modul în care producem, consumăm și trăim. Dar potențialul său rămâne, în mare parte, neexploatat. Europa întrunește toate condițiile pentru a deveni un lider în această nouă economie a

datelor: avem cea mai puternică bază industrială din lume, în care IMM-urile sunt o componentă esențială a țesutului industrial, avem tehnologiile și competențele necesare și acum și o viziune clară.

Obiectivul Strategiei europene privind datele este ca UE să devină un model demn de urmat și un lider pentru o societate în care datele sunt un motor esențial al progresului. În acest scop, obiectivul său este de a crea un adevărat spațiu european al datelor, o piață unică pentru date, de a debloca potențialul datelor neutilizate, permițând fluxul liber al acestor date în Uniunea Europeană și între diferitele sectoare, în beneficiul întreprinderilor, al cercetătorilor și al administrațiilor publice. Ar trebui să le oferim cetățenilor, întreprinderilor și organizațiilor toate mijloacele pentru a putea lua decizii mai bune pe baza informațiilor obținute pornind de la datele fără caracter personal. Aceste date ar trebui să fie disponibile tuturor, atât organismelor publice, cât și celor private, startup-urilor sau corporațiilor.

Pentru realizarea acestui lucru, Comisia va propune mai întâi stabilirea unui cadru normativ adecvat cu privire la guvernarea datelor, la accesarea și reutilizarea acestor date între întreprinderi, în relația întreprinderi-administrații centrale și între diferitele administrații. În acest sens, vor fi create stimulente, pentru încurajarea schimbului de date, prin instituirea unor norme practice, echitabile și clare referitoare la accesarea și utilizarea datelor, conforme cu valorile și drepturile europene, cum ar fi protecția datelor cu caracter personal, protecția consumatorilor și normele în domeniul concurenței. De asemenea, se va asigura un acces mai larg la datele din sectorul public, prin oferirea accesului liber la seturile de date cu valoare ridicată în întreaga UE și prin permiterea reutilizării lor în vederea inovării.

În al doilea rând, Comisia dorește să sprijine dezvoltarea sistemelor tehnologice și a următoarei generații de infrastructuri ce vor permite UE și tuturor părților interesate să profite de oportunitățile oferite de economia datelor. Comisia va contribui la investițiile în proiecte europene cu un impact ridicat legate de spațiile europene ale datelor și de infrastructurile de cloud fiabile și eficiente din punct de vedere energetic.

Nu în ultimul rând, Comisia va lansa acțiuni sectoriale specifice, pentru construirea de spații europene ale datelor, de exemplu în industria prelucrătoare, în contextul acțiunilor ce țin de Pactul ecologic, în domeniul mobilității sau al sănătății. De asemenea, Comisia va depune eforturi pentru reducerea și mai mult a lacunelor în materie de competențe digitale ale europenilor și va analiza opțiunile prin care ar putea să le permită cetățenilor să controleze mai bine cine le poate accesa datele generate automat.

#### Etapele următoare:

Astfel cum se prevede în strategia lansată recent, Comisia va prezenta în cursul acestui an un Act privind serviciile digitale și un Plan de acțiune pentru democrația europeană, va propune o revizuire a Regulamentului e-IDAS și va consolida securitatea cibernetică prin instituirea unei unități comune de securitate cibernetică. De asemenea, Europa va continua să construiască alianțe cu partenerii săi internaționali, mobilizând puterea sa normativă, consolidarea capacităților, diplomația și instrumentele de finanțare pentru a promova modelul european de digitalizare.

Cartea albă privind inteligența artificială este deschisă consultării publice, până la 19 mai 2020. Comisia colectează, de asemenea, părerile părților interesate cu privire la

Strategia sa privind datele. În lumina contribuțiilor primite, Comisia va lua măsuri suplimentare pentru sprijinirea dezvoltării unei IA de încredere și a economiei datelor.

***Buletin informativ elaborat de:***

***SERVICIUL AFACERI EUROPENE***